



MINISTERIO
DE JUSTICIA
Y TRABAJO

Presidencia de la República
del Paraguay



Servicio Nacional
de Empleo



OBSERVATORIO LABORAL

PRINCIPALES INDICADORES DEL MERCADO LABORAL EN PARAGUAY

Elaborado en base a Datos de la Encuesta Permanente de Hogares 2008

Observatorio Laboral – Setiembre 2009

015/2009

Elaborado por Ing. Silvio Álvarez y Econ. Miguelángel Barrios



PARAGUAY
TODOS

www.mjt.gov.py

CONTENIDO

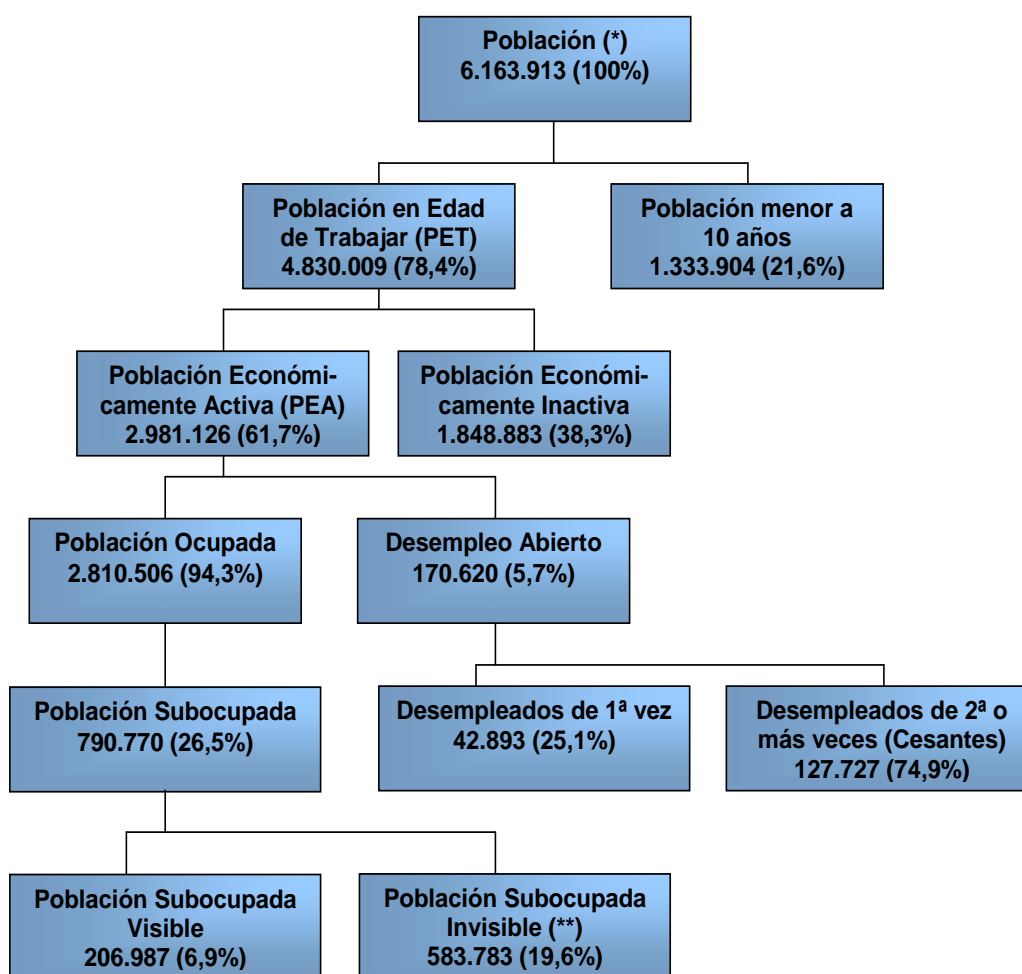
- I. Datos generales de la población paraguaya.
- II. Principales datos relacionados a empleo en Paraguay.
 - a. Población Económicamente Activa.
 - b. Desempleo.
 - c. Subempleo.
 - d. Características de la población ocupada.
- III. Datos sobre población Juvenil de 15 a 29 años.
 - a. Según categoría de ocupación.
 - b. Según condición laboral o estudiantil.
 - c. Según Área de Residencia y método empleado para conseguir empleo.
- IV. Bibliografía utilizada.
- V. Ficha Técnica del Documento.

I. Datos generales de la población paraguaya

La población del Paraguay según los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares 2008, excluyendo la población de los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay, arrojan un total de aproximadamente 6.163.913 habitantes, de los cuales 58% (3.611.049) reside en áreas urbanas y 41,4% en áreas rurales (2.552.869).

La estructura por edad revela un país predominantemente joven, donde 61,3% de la población tiene menos de 30 años de edad y el grupo de 65 y más años de edad representa el 6% del total de la población. La distribución a nivel nacional revela una igual proporción entre hombres y mujeres, mientras que en áreas urbanas se cuenta con una ligera mayoría femenina (51,2% mujeres Vs. 48,8% hombres).

CLASIFICACIÓN DE LA POBLACIÓN

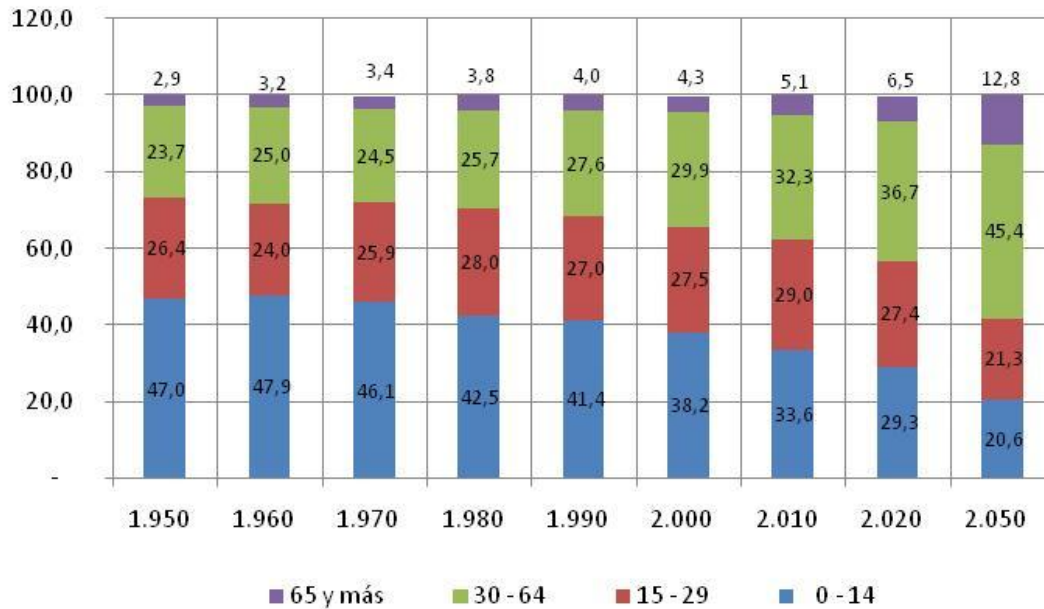


(*) No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay

(**) Sólo para asalariados.

Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

Estructura de la Población por grandes grupos de Edad. Periodo 1950 - 2050



Fuente: STP – Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.

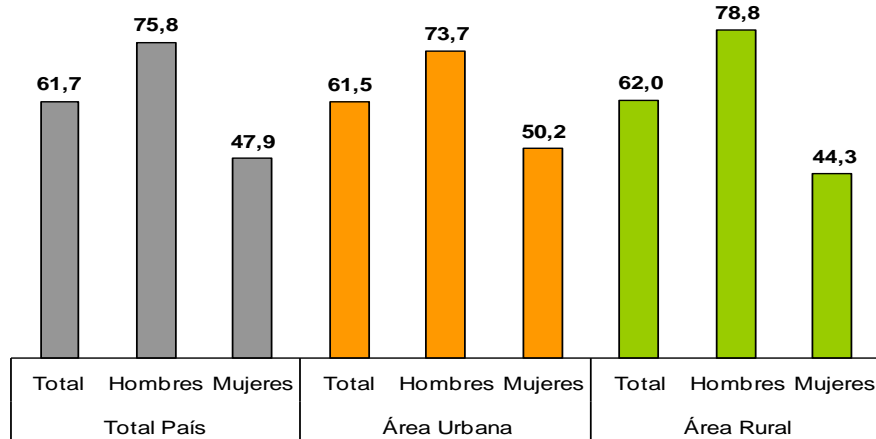
A principios de los años 50 la franja de 0-14 años representaba un poco menos del 50% del total, mientras que para el año 2050 se estima que ésta se reduciría al 20,6% a costa de un alto crecimiento de la franja 30-64 años que alcanzaría el 45,6%. La franja de 65 y más tiene un paulatino crecimiento llegando al 12,8% en el año 2050. La franja de 15-29 años se mantiene dentro del 30% a lo largo del periodo 1950-2050.

II. Principales datos relacionados a empleo en Paraguay

a. Población Económicamente Activa

El 78,4% (4.830.009) de la población total tiene 10 y más años de edad (Población en Edad de Trabajar) y de esta proporción, **61,7% constituye la Población Económicamente Activa** (población ocupada o desocupada respecto a la población total en edad de trabajar). No se observan diferencias en los niveles de la actividad económica, según se trate de áreas urbanas o rurales, puesto que en las dos áreas de residencia la tasa es cercana al 62%. Sin embargo, por sexo la discrepancia es significativa, con una diferencia de 28 puntos porcentuales en la tasa de actividad a favor de los hombres (75,8% y 47,9% respectivamente). Las diferencias se mantienen tanto en áreas urbanas como rurales.

Gráfico - Tasas de Actividad Económica por área de residencia, según sexo



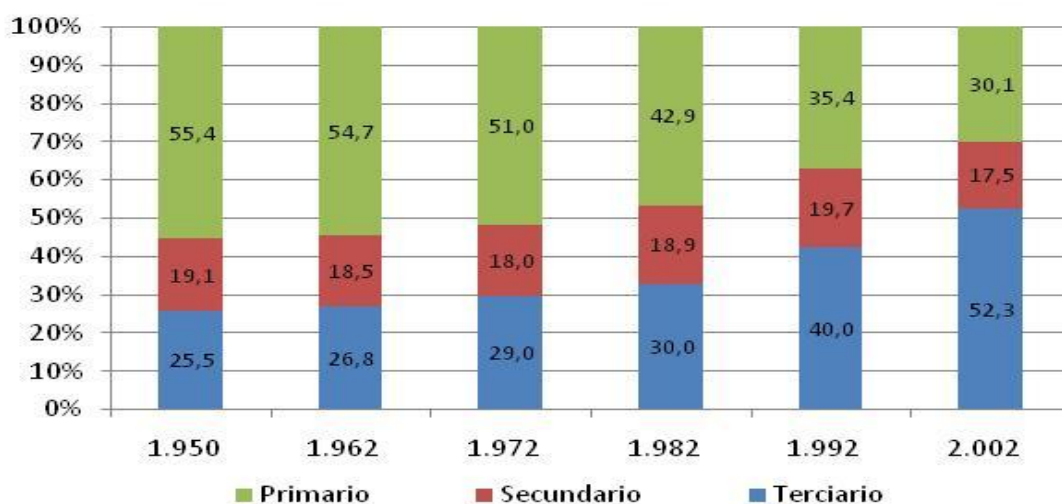
Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

La distribución de las tasas de actividad según grupos de edad muestra una incorporación de la población paraguaya en el mercado laboral a edades tempranas. La participación en la actividad económica de las personas de 10 a 14 años es del orden del 10%, con diferencias notables según sexo (niños 13,4%, niñas 7,6%).

Asimismo, se destacan los elevados niveles de participación de la población juvenil (15 a 29 años) en el mercado laboral y como es de esperarse, la tasa de actividad económica es particularmente más elevada en los hombres que en las mujeres.

En general, las elevadas proporciones de la tasa de actividad se mantienen desde los 25 hasta 54 años de edad, tanto para hombres como para mujeres, para luego declinar en las edades más adultas.

Evolución de la PEA por Sectores.
Periodo 1950 - 2002



Fuente: STP – Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.

La distribución de la PEA por sectores en el Paraguay de los años 50, mostraba una economía mayoritariamente primaria (agrícola, ganadera, forestal) que ocupaba a más del 50% de la PEA. El sector secundario que comprende a las industrias se mantuvo alrededor del 18% casi sin variaciones dentro del periodo.

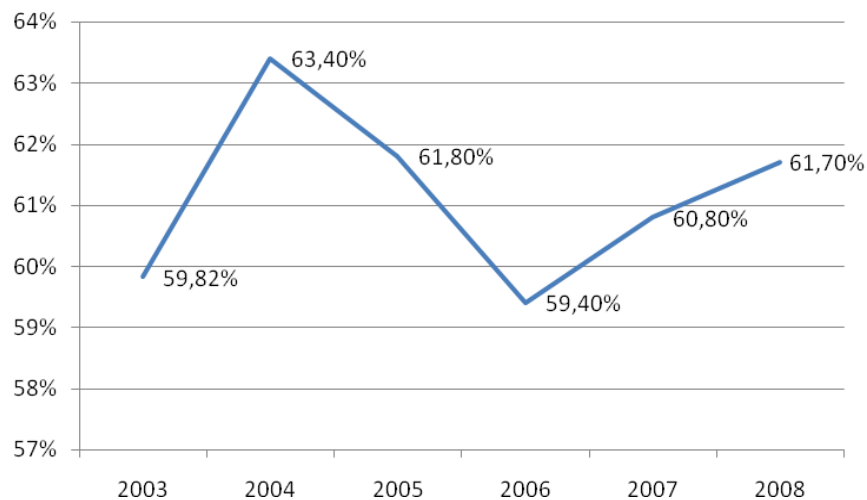
El punto de inflexión se dio en la década de los 80 donde se paso de una economía eminentemente primaria a una de servicios. Para el año 2002 la proporción de la PEA en este sector ya alcanzaba el 52,3%.

Tabla – Evolución de la Tasa de Actividad. Periodo 2003-2008

AÑO	Tasa de Actividad
2003	59,82%
2004	63,4 %
2005	61,8 %
2006	59,4 %
2007	60,8 %
2008	61,7%

Fuente: Informe de Coyuntura del mercado de trabajo en el Paraguay para el MERCOSUR – Mayo 2009; en base a datos de la EPH 2008 de la DGEEC/STP.

Gráfico - Evolución de la Tasa de Actividad. Período 2003 - 2008



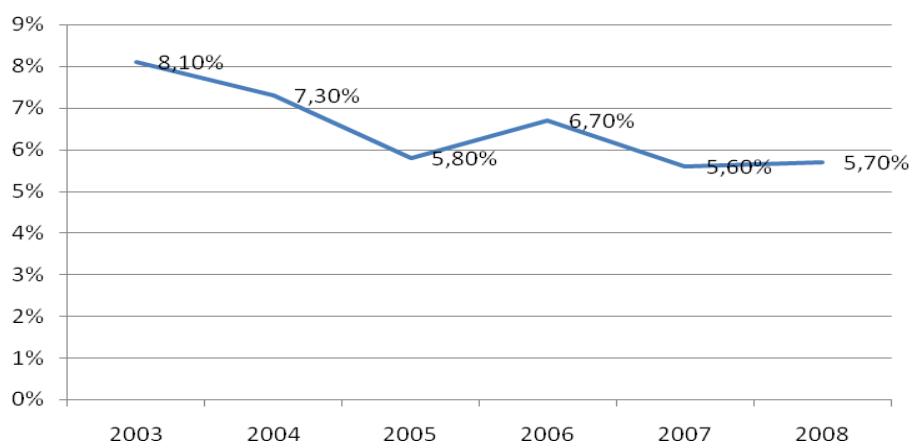
Fuente: Informe de Coyuntura del mercado de trabajo en el Paraguay para el MERCOSUR – Mayo 2009; en base a datos de la EPH 2008 de la DGEEC/STP.

b. Desempleo

Según la EPH 2008, el **5,7% de la mano de obra del país se encuentra desempleada**, cifra similar a la observada en el año 2007 que fue de 5,6%.

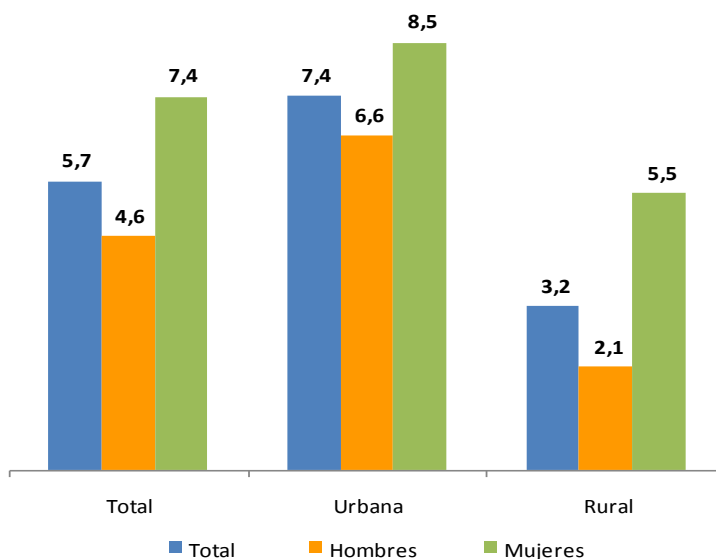
El análisis del desempleo abierto por sexo revela una mayor proporción de mujeres desempleadas respecto a los hombres, 7,4% y 4,6% respectivamente; situación que se observa tanto en áreas urbanas como rurales.

Gráfico - Evolución de la Tasa de Desempleo. Período 2003 - 2008



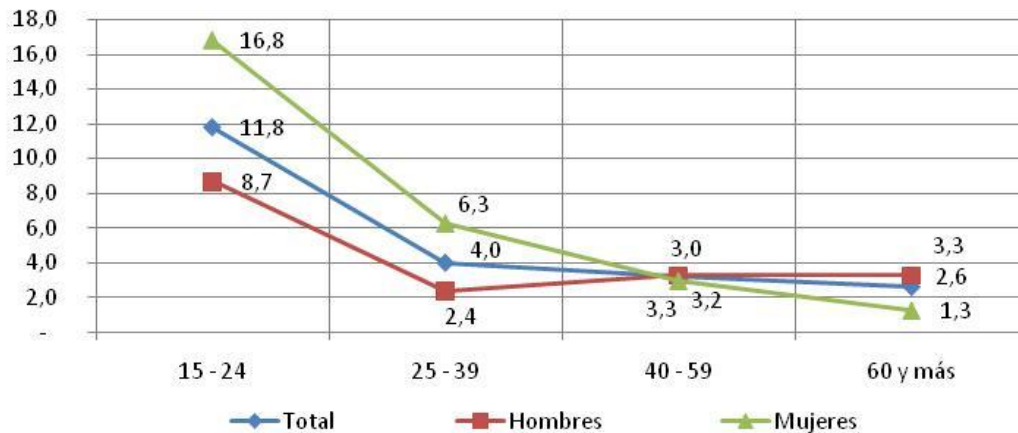
Fuente: Informe de Coyuntura del mercado de trabajo en el Paraguay para el MERCOSUR – Mayo 2009; en base a datos de la EPH 2008 de la DGEEC/STP.

Gráfico - Tasa de Desempleo Abierto por Sexo y Área de Residencia. Año 2008



Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

Desempleo Abierto según grupos de Edad y Sexo - 2008



Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

A través del gráfico anterior se puede observar que el desempleo abierto afecta mayoritariamente a las mujeres jóvenes de entre 15 a 24 años alcanzando el 16,8%. El desempleo abierto femenino es superior a la media nacional en todos los tramos de edades salvo en el último tramo 60 años y más.

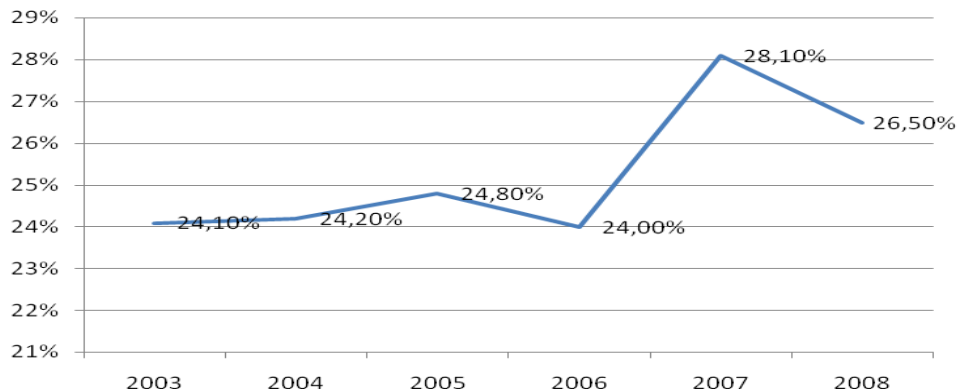
En el caso de los hombres es parecido al de las mujeres, alto en el tramo 15–24 bajando considerablemente al 2,4% entre los 25–39 años para luego aumentar paulatinamente hasta alcanzar 3,3% en los últimos tramos de edad.

c. Subempleo

Otro indicador importante del mercado laboral, es el subempleo; que incluye a dos grupos de ocupados: (a) los que trabajan menos de 30 horas por semana en sus ocupaciones, que desean trabajar más horas y están disponibles para hacerlo (subempleo visible) y, (b) los que trabajan 30 y más horas por semana en sus ocupaciones y su ingreso es inferior al mínimo legal establecido en el período de referencia (subempleo invisible).

Según la EPH 2008 **el subempleo afecta al 26,5% de la mano de obra ocupada**, tasa similar a la observada en el año 2007. De acuerdo a los dos tipos de subempleo considerados, el que aporta mayor número de trabajadores subempleados es el invisible, es decir, las personas que trabajando más de 30 horas por semana, no llegan a percibir el salario mínimo vigente por esa cantidad de horas (21,6%).

Gráfico - Evolución de la Tasa de Subocupación. Período 2003 - 2008



Fuente: Informe de Coyuntura del mercado de trabajo en el Paraguay para el MERCOSUR – Mayo 2009; en base a datos de la EPH 2008 de la DGEEC/STP.

Si bien la tasa de subempleo total permaneció constante en los años 2007 y 2008, alrededor del 26,5%, se observan diferencias importantes en el comportamiento de la subocupación visible e invisible, tanto en áreas urbanas como rurales.

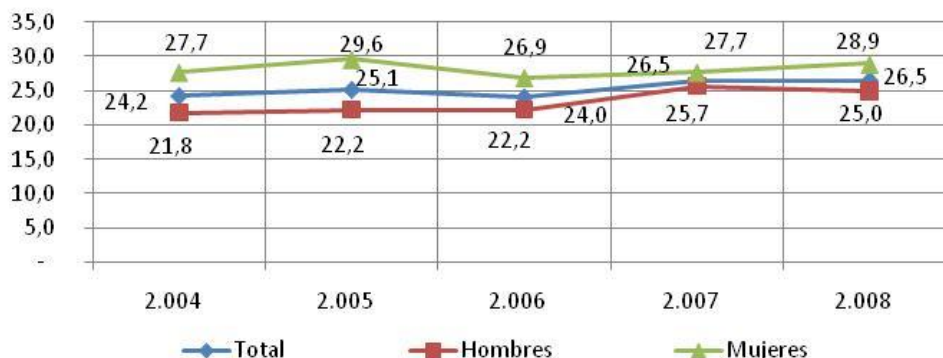
En efecto, en los últimos años de análisis, la tasa de subocupación invisible registró un significativo descenso en particular en zonas urbanas (de 26% en 2007 a 22,7% en 2008). Por su parte, el subempleo visible registró un aumento importante en las zonas rurales (de 4,1% en 2007 a 8,1% en 2008); estas son las personas que trabajan menos de 30 horas por semana en sus ocupaciones, que desean trabajar más horas y están disponibles para hacerlo.

Cuadro - Población Sub ocupada según tipo de Subempleo. Años 2007 y 2008

	2007			2008		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
Subempleo visible	4,9	5,4	4,1	6,9	6,1	8,1
subempleo invisible	21,6	26,0	15,4	19,6	22,7	15,0
Subempleo total	26,5	31,4	19,5	26,5	28,8	23,1

Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

Evolución del Subempleo. Periodo 2004 -2008



Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

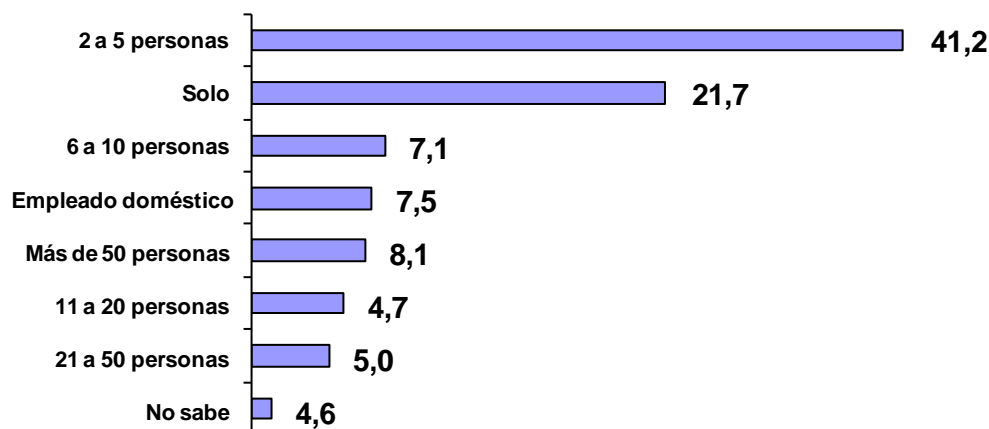
Al igual que en el caso del desempleo, el sub empleo afecta mayoritariamente a las mujeres. Observando la evolución del sub empleo femenino, se puede mencionar que este ha ido aumentando en los últimos tres años.

En el caso de los hombres, este ha ido creciendo constantemente año tras año llegando en el 2008 al 25%.

d. Características de la población ocupada

Dadas las características de la estructura económica del país, que carece de grandes centros de producción o fábricas, la mayoría de los trabajadores realizan su actividad principal en pequeñas empresas. **El 63% de los trabajadores paraguayos realiza su ocupación principal en establecimientos o empresas que no tienen más de cinco empleados.** Esta tendencia se ha mantenido inalterable en los últimos años, con el predominio de las micro, pequeñas y medianas empresas.

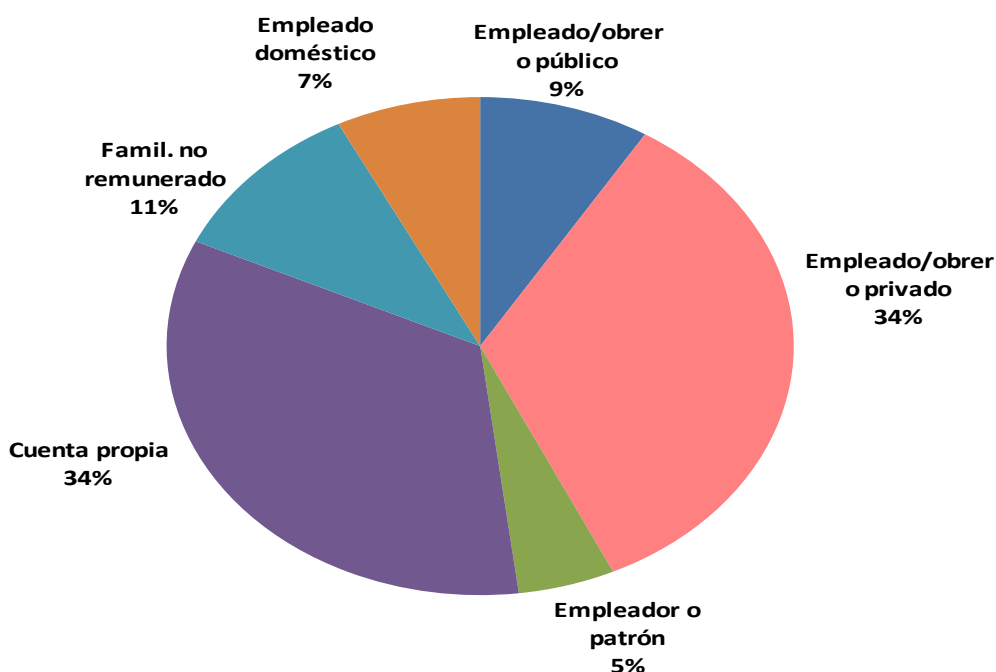
Grafico - Distribución de la población económicamente activa ocupada, según tamaño de la empresa en la Ocupación Principal. Año 2008



Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

En cuanto a las categorías de ocupación, en la economía paraguaya predomina el trabajador por cuenta propia (34%), seguido de los trabajadores familiares no remunerados (11%) y el empleador o patrón (5%). La suma de estas cifras muestra que aproximadamente 5 de cada 10 ocupados (50%) generan ingresos a través de la venta directa de sus productos o servicios.

Gráfico - Distribución de la población económicamente activa ocupada (%), según categoría de ocupación en la ocupación principal. Año 2008



Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

La distribución de la mano de obra según sector económico, revela que más de la mitad (54,9%) de los trabajadores que tiene empleo se desempeña en empresas o establecimientos pertenecientes al sector terciario de la economía (comercio, servicios, transporte y establecimientos financieros). El sector primario o extractivo (agricultura y ganadería) absorbe al 26,5% de los ocupados y el secundario al 18,5% (manufactura y construcción).

**Población de 10 años y más OCUPADA por área de residencia,
según años de estudio**

AÑOS DE ESTUDIO	AREA DE RESIDENCIA		TOTAL
	Urbano	Rural	
Sin Instrucción	1,6	3,8	2,5
1 a 3 años	7,2	18,7	12,0
4 a 6 años	24,1	47,4	33,8
7 a 9 años	16,3	13,7	15,2
10 a 12 años	29,0	11,3	21,6
13 a 15 años	11,0	3,2	7,8
16 a 18 años	10,8	1,7	7,1
NR	0,1	-	0,1
Total	1.643.434	1.167.072	2.810.506

Fuente: RESULTADOS DE LA ENCUESTA PERMANENTE DE HOGARES 2008 - PRINCIPALES INDICADORES DE EMPLEO; Datos proveídos por la DGEEC/STP.

Al analizar la población de 10 años y más ocupada según años de estudio, podemos observar que el mayor porcentaje de la población ocupada tiene entre 4 a 6 años de estudio que representa el segundo ciclo de la educación escolar básica. Un dato importante es el hecho de que la población sin instrucción en el sector rural es más del doble en relación al sector urbano.

El 21,6% de los ocupados tiene entre 10 a 12 años de estudio.

**Promedio de ingresos de la población de 10 años y más asalariada*
por año, según rama de actividad**

Rama de actividad	Años			
	1.999	2.003	2.005	2.008
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	363.727	513.992	679.418	829.411
Industrias manufact. Minas y Canteras	745.041	844.187	968.982	1.285.300
Construcción	643.205	778.618	895.379	994.910
Comercio, Restaurantes y Hoteles	777.037	927.419	988.625	1.285.900
Transporte, Almacen. y Comunicaciones	1.027.612	1.169.057	1.433.192	1.843.749
Finanzas, Seguros, Inmuebles	931.769	1.465.513	1.372.904	1.945.051
Servicios Comunes, Sociales y Pers.	850.852	1.194.818	1.003.861	1.356.483
Total	747.581	945.422	1.009.373	1.310.837

Fuente: DGEEC. EPH 1999 2003 2005 2008

* Empleados y obreros privados. No incluye empleados domésticos

En cuanto al promedio de ingresos de la población de 10 años y más asalariada, se puede mencionar que una de las ramas de actividad que menos ha aumentado su salario es

este periodo es en el rubro de la construcción. La rama de actividad que ha tenido un gran crecimiento fue Finanzas, Seguros, Inmueble llegando a tener un ingresos promedio de cercano a los dos millones.

Los ingresos más bajos en promedio lo perciben en la agricultura, ganadería, caza y pezca siendo menor al millón en el 2008.

El promedio salvo dos excepciones es inferior al minimos legal establecido.

III. Datos sobre población juvenil de 15 a 29 años

a. Según categoría de ocupación

Categoría de Ocupación	Total	Hombres	Mujeres
Total	997.927	623.883	374.044
Asalariados	53,5	61,4	40,3
Empleador o patrón	1,9	2,4	1,3
Cuenta propia	18,9	17,9	20,6
Famil. no remunerado	15,5	17,2	12,6
Empleado doméstico	10,0	1,0	25,0
No disponible	0,2	0,1	0,2
Urbana	608.132	350.622	257.510
Asalariados	66,4	79,0	49,4
Empleador o patrón	2,7	3,4	1,6
Cuenta propia	13,2	12,0	14,9
Famil. no remunerado	5,0	4,3	6,0
Empleado doméstico	12,5	1,1	27,9
No disponible	0,1	0,2	0,1
Rural	389.795	273.261	116.534
Asalariados	33,3	38,9	20,1
Empleador o patrón	0,8	1,0	0,4
Cuenta propia	27,8	25,5	33,2
Famil. no remunerado	31,8	33,9	27,1
Empleado doméstico	6,1	0,8	18,7
No disponible	0,2	-	0,5

Fuente: DGEEC- Encuesta Permanente de Hogares EPH 2008

La población juvenil ocupada según categoría de ocupación indica que más de la mitad (53,5%) son asalariados, seguido en el caso de los hombres por trabajadores por cuenta propia (17,9%) y en el caso de las mujeres empleada doméstica (25%).

En cuanto a la zona urbana se mantiene el patron anterior, a diferencia de la zonas rurales en donde para el caso de los hombres predominan los asalariados seguido de los familiares no remunerados (33,9 %) y por cuenta propia (25,5%).

b. Según condición laboral o estudiantil.

Dentro de la población juvenil el 48% solo trabaja , el 19,6% solo estudia , el 17,2% estudia y trabaja y el 15,2% no estudia ni tampoco trabaja.

En cuanto a los tramos de edad, el 39,2% de los jovenes entre 15 a 19 años solo estudia, el 56,2% de los jovenes entre 20 y 24 años solo trabaja, pasando al 71,4% en el tramo entre 25 y 29 años.

c. Según Área de Residencia y método empleado para conseguir empleo.

La mayor parte de la población (41,4%) consultó a traves de amigos, seguido de un alto porcentaje (34,9%) que consultó a empleadores.

En cuanto a la zona de residencia, no existe mayores difencias con respecto a la situación anterior, si en cuanto a la primera opción utilizada, en la zona rural para los hombres es la consulta al empleador y para las mujeres la consulta a amigos.

IV. Bibliografías utilizadas

- *Documentos producidos por el Observatorio Laboral del Servicio Nacional de Empleo.*
- *Datos de la Encuesta Permanente de Hogares, Año 2008, Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos (DGEEC/STP).*

V. Ficha Técnica del documento

*Datos generales de la población paraguaya, principales datos relacionados a empleo, desempleo, subempleo.
Número 015/2009*

Autoridades

Dr. Raúl Mongelós – Viceministro de Trabajo y Seguridad Social

Dr. Carlos Vera – Director del Servicio Nacional de Empleo

Equipo Técnico Elaborador

- ✓ *Ing. Silvio Álvarez y Econ. Miguelángel Barrios – Observatorio laboral del Servicio Nacional de Empleo.*

Fecha de elaboración: 2 de Setiembre de 2009.

Toda la información suministrada en el presente documento podrá ser utilizada mencionando las fuentes.